



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



G R A D V A R A Ž D I N
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

NACRT

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 081-01/22-01/1

URBROJ: 2186-1-04-02/2-23-5

Varaždin, 10. listopada 2023. godine

Na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21) i članka 45. i 136.a Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“, broj 3/18, 2/20 2/21, 4/21 – pročišćeni tekst, 13/22 i 10/23) Gradsko vijeće Grada Varaždina na ____ . sjednici održanoj dana _____ 2023. godine donosi

Izmjene i dopune Kodeksa ponašanja članova Gradskog vijeća Grada Varaždina

Članak 1.

U cijelom tekstu Kodeksa ponašanja članova Gradskog vijeća Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 7/22) riječi „Etički kodeks“ zamjenjuju se riječima „Kodeks ponašanja“.

Članak 2.

Članak 1. mijenja se i glasi:

- (1) Kodeks ponašanja je skup etičkih normi i standarda ponašanja kojim se utvrđuje način časnog i neovisnog ponašanja članova Gradskog vijeća Grada Varaždina (u nastavku teksta: članovi Gradskog vijeća).
- (2) Kodeksom ponašanja članova Gradskog vijeća utvrđuju se načela i smjernice ponašanja na temelju kojih isti postupaju tijekom obnašanja dužnosti, razrađuju pojedina pitanja integriteta, uređuje sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju dužnosti članova Gradskog vijeća i članova radnih tijela Gradskog vijeća, način praćenja primjene Kodeksa ponašanja, utvrđuje i uređuje izbor, sastav i djelokrug rada tijela za nadzor primjene Kodeksa ponašanja u prvom i drugom stupnju i druga pitanja od značaja za provedbu Kodeksa ponašanja.“

Članak 3.

Članak 3. briše se.

Članak 4.

U članku 4. stavku (1) iza točke 7. dodaju se nove točke 8. i 9. koje glase:

„8. *privatni interes* obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist člana Gradskog vijeća i povezanih osoba.

9. *integritet* podrazumijeva osobno poštenje, neovisnost, striktnu privrženost određenim vrijednostima i ponašanjima te dosljednost u poštivanju moralnih načela.“

Članak 5.

U članku 5. iza stavka (1) dodaju se novi stavci (2) i (3) koji glase:

„(2) Član Gradskog vijeća dužan je kontinuirano paziti na poštivanje temeljnih načela, kao i spriječiti potencijalni odnosno stvarni sukob interesa te se ne može ispričati za nepoznavanje obaveza i odgovornosti koje proizlaze iz Kodeksa ponašanja.

(3) Član Gradskog vijeća dužan je primjenjivati načela utvrđena Kodeksom ponašanja u odnosima prema građanima i medijima, u međusobnim odnosima, odnosima prema drugim dužnosnicima, službenicima i namještenicima, odnosu prema obnašanju dužnosti te odnosu prema Gradskom vijeću u kojem obnaša dužnost, kao i drugim tijelima.“

Članak 6.

Iza točke III. OBVEZE ČLANOVA GRADSKOG VIJEĆA U SVRHU SPRJEČAVANJA SUKOBA INTERESA dodaju se novi članci 7.a, 7.b i 7.c koji glase:

„Članak 7.a

- (1) U obnašanju dužnosti član Gradskog vijeća ne smije svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa.
- (2) Sukob interesa postoji kada je privatni interes člana Gradskog vijeća u suprotnosti s javnim interesom, a posebice:
 - kada privatni interes člana Gradskog vijeća može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju dužnosti (potencijalni sukob interesa),
 - kada je privatni interes člana Gradskog vijeća utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju dužnosti (stvarni sukob interesa).

Članak 7.b.

- (1) Član Gradskog vijeća prije stupanja na dužnost, odnosno u pravilu u roku od 60 dana od dana izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužan je urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa.

- (2) U slučaju dvojbe o postojanju sukoba interesa, član Gradskog vijeća dužan je učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni interes od javnog interesa.
- (3) U slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje povredu odredbi ovog Kodeksa ponašanja ili drugog zabranjenog ili propisanog ponašanja predviđenog ovim Kodeksom ponašanja, član Gradskog vijeća dužan je zatražiti mišljenje Vijeća časti iz članka 13. ovoga Kodeksa ponašanja, koji će najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva člana Gradskog vijeća dati obrazloženo mišljenje.
- (4) U procjeni postojanja sukoba interesa posebno će se voditi računa o prirodi dužnosti koju član Gradskog vijeća obavlja i o javnom interesu.

Članak 7. c.

- (1) Član Gradskog vijeća dužan je u obnašanju dužnosti postupati jednako prema svim građanima, bez diskriminacije ili povlašćivanja na temelju srodstva, starosti, nacionalnosti, etničke pripadnosti, jezika, rase, političkih i vjerskih uvjerenja, invalidnosti, obrazovanja, socijalnog položaja, spola, seksualne orijentacije, bračnog ili obiteljskog statusa ili po drugim osnovama.
- (2) Član Gradskog vijeća dužan je postupati s informacijama i podacima, za koje sazna u obnašanju dužnosti, u skladu s propisima kojima se uređuje tajnost podataka te zaštita osobnih podataka.
- (3) Član Gradskog vijeća dužan je postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti te povjerenje građana u transparentnost postupka i objektivnost odlučivanja te time doprinijeti integritetu dužnosnika na lokalnoj razini.“

Članak 7.

Članak 9. mijenja se i glasi:

„Članak 9.

Članu Gradskog vijeća zabranjeno je zlouporabiti posebna prava članova Gradskog vijeća koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a naročito:

- primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti,
- tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi predlaganja donošenja odluke na Gradskom vijeću ili za glasovanje o bilo kojoj stvari na sjednici Gradskog vijeća ili sjednici radnog tijela Gradskog vijeća ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- primiti dodatnu naknadu za obnašanje dužnosti.“

Članak 8.

U članku 10. iza riječi „zakonom“ briše se točka, dodaje zarez i riječi: „obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara, utjecati na dobivanje poslova ili ugovora

o javnoj nabavi i koristiti povlaštene informacije o djelovanju tijela Grada Varaždina radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.“.

Članak 9.

Članak 11. mijenja se i glasi:

„Članak 11.

Članu Gradskog vijeća zabranjeno je koristiti položaj člana Gradskog vijeća utjecanjem na odluku tijela Grada Varaždina ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigao osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopio pravni posao ili na drugi način interesno pogodovao sebi ili drugoj povezanoj osobi.“

Članak 10.

Članak 13. mijenja se i glasi:

„Članak 13.

- (1) Primjenu Kodeksa ponašanja prate Etički odbor i Vijeće časti.
- (2) Etički odbor čine predsjednik i četiri člana, a Vijeće časti tri člana koje imenuje i razrješava Gradsko vijeće Grada Varaždina.
- (3) Predsjednik Etičkog odbora te članovi Vijeća časti imenuju se na temelju javnog poziva, a članovi Etičkog odbora iz redova članova Gradskog vijeća Grada Varaždina.
- (4) Javni poziv za imenovanje predsjednika Etičkog odbora te članova Vijeća časti raspisuje i provodi Odbor za izbor i imenovanje.
- (5) Mandat predsjednika i članova Etičkog odbora i Vijeća časti traje do isteka mandata članova Gradskog vijeća.
- (6) Na razrješenje predsjednika i članova Etičkog odbora i Vijeća časti primjenjuju se odredbe Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Varaždina o razrješenju članova radnih tijela Gradskog vijeća.
- (7) Članovi Etičkog odbora i Vijeća časti koji nisu članovi Gradskog vijeća imaju pravo na naknadu u visini dnevnice za svako sudjelovanje u radu Etičkog odbora ili Vijeća časti.“

Članak 11.

U članku 14. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Članovi Etičkog odbora imenuju se iz reda članova Gradskog vijeća, dva člana iz većinske i dva člana iz oporbene političke stranke odnosno nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću.“

Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Predsjednika Etičkog odbora u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje član Etičkog odbora kojega ovlasti predsjednik.“.

Članak 12.

U članku 15. stavku (1) riječi „Predsjednik i članovi Vijeća časti imenuju se“ zamjenjuju se riječima „Članove Vijeća časti Gradsko vijeće imenuje“.

Iza stavka (1) dodaju se novi stavci (2), (3) i (4) koji glase:

„(2) Članovi Vijeća časti između sebe biraju predsjednika Vijeća časti.

(3) Predsjednik Vijeća časti vodi sjednice Vijeća časti i koordinira radom Vijeća časti.

(4) Predsjednika Vijeća časti u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje član Vijeća časti kojega ovlasti predsjednik.“

Dosadašnji stavak (2) postaje stavak (5).

Članak 13.

Iza članka 22. dodaje se novi članak 23. koji glasi:

„Članak 23.

Članovi Gradskog vijeća dužni su potpisati izjavu u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost, kojom će potvrditi da su upoznati s odredbama Kodeksa ponašanja.

Članak 14.

Dosadašnji članak 23. postaje članak 24.

Članak 15.

Ove Izmjene i dopune Kodeksa ponašanja stupaju na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“, osim odredbe članka 13. koji stupa na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih općih i redovitih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinskih načelnika, gradonačelnika i župana.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA
Lovro Lukavečki, mag. pol.**

DOSTAVITI:

1. Ministarstvo pravosuđa i uprave (nadzor akata), Maksimirska 63, 10 000 Zagreb,
2. Gradonačelnik Grada Varaždina, dr. sc. Neven Bosilj,
3. „Službeni vjesnik Grada Varaždina“,
4. Pismohrana.

O b r a z l o ž e n j e
uz Nacrt izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja članova Gradskog vijeća Grada
Varaždina

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Zakonska osnova za donošenje ovih Izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja članova Gradskog vijeća Grada Varaždina (u daljnjem tekstu: Kodeks ponašanja) sadržana je u odredbama članka 4. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 143/21) i članka 45. i 136.a Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“, broj 3/18, 2/20 2/21, 4/21 – pročišćeni tekst, 13/22 i 10/23).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM AKTA

Člankom 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa koji je stupio na snagu krajem 2021. godine propisana je obveza predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da donesu kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela te koji sadrži odredbe o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti.

Gradsko vijeće Grada Varaždina na sjednici održanoj 8. srpnja 2022. godine donijelo je Kodeks ponašanja kojim su utvrđena temeljna načela djelovanja članova Gradskog vijeća, njihove obveze u svrhu sprječavanja sukoba interesa, zabranjena djelovanja članova Gradskog vijeća, tijela za praćenje primjene Kodeksa ponašanja, njihov izbor, sastav i djelokrug rada te druga pitanja od značaja za sprječavanje sukoba interesa.

Nakon donošenja Kodeksa, 7. rujna 2022. godine Ministarstvo pravosuđa i uprave uputilo je dopis svim županijama i općinama u RH s uputom za izradu Kodeksa u kojem je također podsjetilo i na Smjernice za izradu kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljene na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa i uprave koje preporučaju uzeti u obzir prilikom izrade Kodeksa.

Sukladno gore navedenom, izrađen je Nacrt izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja koji, uz preporuke sadržane u Smjernicama, također detaljnije regulira pojedine odredbe.

Sukladno iznijetom, predlaže se Gradskom vijeću donošenje predloženih izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE AKTA TE NAČIN KAKO ĆE SE OSIGURATI

Za provođenje ovog Kodeksa ponašanja osigurati će se sredstva u Proračunu Grada Varaždina.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA IZMJENA I DOPUNA KODEKSA PONAŠANJA

Uz članak 1.

Kodeks ponašanja je izričaj koji propisuje odredba članka 4. ZSSI-a te se s tim u vezi u cijelom tekstu Kodeksa ponašanja članova Gradskog vijeća Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 7/22) riječi „Etički kodeks“ zamjenjuju riječju „Kodeks ponašanja“.

Uz članak 2.

Detaljnije se definira predmet Kodeksa ponašanja, način primjene i određuje na koga se Kodeks ponašanja odnosi.

Uz članak 3.

Kodeks ponašanja se odnosi na članove Gradskog vijeća Grada Varaždina, a ne općenito na nositelje političkih dužnosti u Gradu Varaždinu niti na druge osobe koje predsjednik Gradskog vijeća pozove na sjednicu Gradskog vijeća pa je s tim u vezi potrebno brisati članak 3. Kodeksa ponašanja.

Uz članak 4.

U članku 4. stavku (1) dodaju se definicije pojmova „privatni interes“ i „integritet“.

Uz članak 5.

Članak 5. se dopunjuje temeljnim načelima utvrđenim Smjernicama za izradu kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 6.

Dodaju se novi članci 7.a, 7.b i 7.c koji utvrđuju obveze člana Gradskog vijeća koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa, dužnost postupanja jednako prema svima, bez diskriminacije ili povlašćivanja i dužnost postupanja s informacijama i podacima u skladu s propisima kojima se uređuje tajnost podataka te zaštita osobnih podataka. Postupanjem u skladu s odredbama Kodeksa ponašanja, član Gradskog vijeća čuva povjerenje građana u transparentnost postupka i objektivnost odlučivanja, što doprinosi jačanju integriteta dužnosnika na lokalnoj razini.

Uz članak 7.

Odredbe članka 9. usklađene su sa Smjernicama za izradu kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 8.

Članak 10. dopunjuje se riječima: „obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara, utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi i koristiti povlaštene informacije o djelovanju tijela Grada Varaždina radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.“.

Uz članak 9.

Članak 11. dopunjen je i usklađen sa Smjernicama za izradu kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 10.

Utvrđuje se da su tijela nadležna za nadzor primjene Kodeksa ponašanja Etički odbor i Vijeće časti te se određuje sastav, broj članova, način njihova izbora, trajanje mandata i postupak razrješenja.

Uz članak 11.

Utvrđuje se da se članovi Etičkog odbora imenuju iz reda članova Gradskog vijeća, dva člana iz većinske i dva člana iz oporbene političke stranke odnosno nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću. Ujedno se definira tko zamjenjuje predsjednika Etičkog odbora u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti.

Uz članak 12.

Propisuje se da sva tri člana Vijeća časti imenuje Gradsko vijeće, a da oni između sebe biraju predsjednika Vijeća. Predsjednik Vijeća časti vodi sjednice Vijeća i koordinira radom Vijeća, a u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje ga član Vijeća kojega on ovlasti.

Članak 13.

Kako bi se osiguralo da se član Gradskog vijeća upoznao sa sadržajem Kodeksa, propisana je obveza potpisivanja izjave u roku od 8 dana nakon stupanja na dužnost kojom će se isto potvrditi.

Uz članak 14.

Utvrđuje se da dosadašnji članak 23. postaje članak 24.

Uz članak 15.

Ovim člankom propisano je stupanje na snagu Kodeksa ponašanja i njegova objava u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“.

GRADONAČELNIK
GRADA VARAŽDINA

dr.sc. Neven Bosilj